CURTEA DE CONTURI A ROMÂNIEI

PREȘEDINTE

Domnului Vasile-Adrian Nițâ
Primar
Municipiul Piatra-Neamț, Județul Neamț

37081/19.06.2025

Stimate Domnule Primar,

Referitor la adresa dumneavoastră nr. 19.447/20.05.2025, înregistrată la Curtea de Conturi a României cu nr. 37081/26.05.2025, prin care solicitați *"emiterea unui punct de vedere referitor la posibilitatea asocierii în cadrul unei asociații sportive de drept privat și a modalităților de finanțare a echipei locale de fotbal pentru promovarea în Liga 1"*, vă comunicăm următoarele:

În temeiul prevederilor art. 140 alin. (1) din *Constituția României*, republicată, coroborate cu cele ale art. 1 alin. (1), ale art. 21 - art. 29 și ale art. 42 - art. 45 din *Legea nr. 94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *"Curtea de Conturi a României exercită funcția de control asupra modului de formare, de administrare și de întrebuințare a resurselor financiare ale statului și ale sectorului public, în conformitate cu principiile legalității, regularității, economicității, eficienței și eficacității"*, formulând opinii asupra situațiilor/operațiunilor financiare auditate, ulterior finalizării acestora.

Activitatea de audit public extern a Curții de Conturi a României este reglementată de *Legea nr. 94/1992* și se efectuează în baza *Regulamentului privind activitatea de audit public extern - RAAPE,* aprobat prin Hotărârea Plenului Curții de Conturi nr. 629/20.12.2022 și publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 12/05.01.2023.

În acord cu dispozițiile legale invocate anterior, facem precizarea că instituția noastră are atribuții vizând controlul modalității de aplicare a legislației ce reglementează domeniul de activitate al entităților auditate, în scopul verificării utilizării în condiții de legalitate a resurselor financiare din sectorul public, fără a se putea însă substitui competențelor instituțiilor și autorităților abilitate în interpretarea acesteia.

Interpretarea și aplicarea actelor normative se fac de către instituțiile cu atribuții privind punerea în aplicare a normelor legale respective, iar în cazul unor divergențe de interpretare și aplicare,

în raport cu destinatarii normelor, doar de către instanțele judecătorești sau, după caz, arbitrare, învestite potrivit legii.

Raportat la obiectul adresei nr. 19.447/20.05.2025, vă supunem atenției următoarele aspecte:

Alocarea de fonduri publice de către autoritățile administrației publice locale pentru finanțarea sportului trebuie analizată în conformitate cu dispozițiile legale care stabilesc expres dreptul și modalitatea prin care consiliile locale și județene pot contribui cu sume din fondurile publice la înființarea, funcționarea și dezvoltarea unor structuri sportive.

Potrivit dispozițiilor art. 35 alin. (1) din *Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale*, cu modificările și completările ulterioare, *"Autoritățile deliberative pot aproba colaborarea sau asocierea pentru realizarea unor lucrări și servicii publice locale. Colaborarea ori asocierea se realizează pe bază de contracte de asociere, în care se prevăd și sursele de finanțare reprezentând contribuția fiecărei autorități a administrației publice locale implicate. Contractele de asociere se încheie de către ordonatorii principali de credite, în condițiile mandatelor aprobate de fiecare consiliu local implicat în colaborare sau asociere"*.

Astfel, cu privire la colaborare, cooperare, asociere, înfrățire și aderare, *Legea nr. 273/2006* nu dă posibilitatea legală pentru asociere în realizarea unor activități sportive (decât pentru lucrări și servicii de interes public local, nefiind menționate cele cu caracter sportiv).

Consiliile locale și județene se pot asocia cu anumite structuri sportive, însă forma și modalitatea asocierii trebuie să se facă cu respectarea cadrului legal specific asocierii, prin stabilirea clară în contract a drepturilor și obligațiilor generate de contract, a bugetului asocierii, a organizării contabilității asocierii, a reglementării modului de distribuire a veniturilor între asociați, a regulilor de finanțare a asocierii și de justificare a cheltuielilor, ș.a..

Nu există prevederi legale clare privind finanțarea de către autoritățile publice locale a întregii activități a cluburilor sportive de drept privat. *Legea nr. 69/2000 a educației fizice și sportului* reglementează sprijinul acordat cluburilor sportive de către organele administrației publice centrale sau locale pentru finanțarea programelor sportive ale acestor structuri, în baza contractelor încheiate între părți și a condițiilor stabilite pentru finanțarea programelor.

Legea nr. 350/2005 privind regimul finanțărilor nerambursabile din fondurile publice alocate pentru activitățile nonprofit de interes general reglementează regimul finanțărilor nerambursabile prin contracte de finanțare încheiate între părți, iar prin prevederile *Ordinului Ministrului Tineretului și Sportului nr. 664 din 6 septembrie 2018 privind finanțarea din fonduri publice a proiectelor și programelor sportive* sunt reglementate condițiile și criteriile de acces la fonduri publice pentru finanțarea proiectelor cluburilor sportive de drept privat, aceasta făcându-se tot sub formă de finanțare a unor programe sportive pe bază de contracte semnate între părți.

Aşadar, *Legea nr. 350/2005* stabileşte criteriile şi condiţiile pe care o persoană juridică fără scop patrimonial - asociaţie ori fundaţie - constituită conform legii, trebuie să le îndeplinească pentru a beneficia de finanţarea proiectelor sportive din fonduri publice, sume alocate din bugetul local, în cadrul programelor sportive de utilitate publică alocate de autoritatea administraţiei publice locale.

În exercitarea atribuţiilor, consiliul local hotărăşte, în condiţiile legii, cooperarea sau asocierea cu persoane juridice române sau străine, în vederea finanţării şi realizării în comun a unor **acţiuni, lucrări, servicii sau proiecte de interes public local**, potrivit art. 129 alin. (9) lit. a) din *OUG nr. 57 din 3 iulie 2019 privind Codul administrativ.* Astfel, unităţilor administrativ-teritoriale le este recunoscut de legiuitor dreptul/posibilitatea de a se asocia cu persoane juridice de drept public şi persoane juridice de drept privat, însă doar cu respectarea prevederilor legale ce permit asocierea şi cu respectarea scopului reglementat de norma legală, respectiv **pentru finanţarea şi realizarea în comun a unor acţiuni, lucrări, servicii sau proiecte de interes public local.** Apreciem că, pentru îndeplinirea atribuţiilor legale în domeniul sportului, autorităţile locale au posibilitatea de a înfiinţa cluburi sportive de drept public.

Potrivit dispoziţiilor art. 18^1 alin. (1) şi (2) lit. b) din *Legea nr. 69/2000*, *"Prin hotărâre a autorităţilor deliberative ale administraţiei publice locale se pot aloca sume din bugetul local pentru finanţarea activităţii sportive a structurilor sportive care au calitatea de ordonator de credite aflate în subordinea acestora.*

Prin hotărâre a autorităţilor deliberative ale administraţiei publice locale se pot aloca sume din bugetul local pentru:

(...)

b) finanţarea programelor sportive ale cluburilor sportive de drept privat înfiinţate pe raza unităţii administrativ-teritoriale, constituite ca persoane juridice fără scop patrimonial, deţinătoare ale certificatului de identitate sportivă".

Pentru aplicarea acestor dispoziţii legale se impune a fi avut în vedere întreg cadrul normativ care reglementează finanţarea activităţilor sportive de la bugetul local. În acest context, legiuitorul a menţionat în mod expres în cuprinsul art. 67 alin. (2) lit. b) şi alin. (3) lit. b) din *Legea nr. 69/2000* faptul că "*Administrarea bugetului anual de venituri şi cheltuieli se face astfel:*

(...)

*b) **potrivit condiţiilor stabilite prin contractele încheiate între părţi, pentru sumele acordate de autorităţile administraţiei publice centrale şi/sau locale, pentru finanţarea programelor structurilor sportive de drept privat fără scop lucrativ**;*

(...)

Bugetul anual cuprinde la partea de venituri, după caz:

(...)

b) sume de la bugetul de stat sau bugetele locale acordate de autorităţile administraţiei publice centrale sau locale pentru ***finanţarea programelor sportive realizate de structuri sportive de drept privat, fără scop lucrativ".***

De asemenea, potrivit dispoziţiilor art. 69 alin. (1) - (3) din *Legea nr. 69/2000*:

"Art. 69. (1) Structurile sportive fără scop patrimonial şi Comitetul Olimpic şi Sportiv Român, în condiţiile prezentei legi, pot beneficia de sume de la bugetul de stat şi de la bugetele locale pentru finanţarea de programe sportive. Aceste sume se asigură pe bază de ***contracte încheiate între structurile sportive respective şi organele administraţiei publice centrale sau locale,*** *după caz.*

(2) ***Contractul va cuprinde prevederi cu privire la: obiectul şi volumul activităţilor specifice, parametrii sportivi de realizat, suma stabilită pentru finanţarea programelor, defalcată pe obiective, activităţi şi naturi de cheltuieli, obligaţiile şi responsabilităţile părţilor. Regimul de gestionare a sumelor astfel primite şi controlul financiar se fac în condiţiile legii.***

(3) Prevederile contractului au putere deplină pentru cele doua părţi, constituindu-se în norme cu caracter tehnic, financiar şi administrativ".

Sursele de finanţare a cluburilor sportive provin din **sume destinate finanţării programelor sportive ale cluburilor sportive de drept privat şi înscrise în contractele încheiate cu direcţiile pentru tineret şi sport judeţene**, respectiv a municipiului Bucureşti, **sau cu autorităţile administraţiei publice locale**, după caz, potrivit art. 71 alin. (2) lit. b) din *Legea nr. 69/2000.*

Pe de altă parte, în conformitate cu prevederile art. 54 alin. (1) din *Regulamentul din 13 septembrie 2001 de punere în aplicare a dispoziţiilor Legii educaţiei fizice şi sportului nr. 69/2000,* (aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr. 884 din 13 septembrie 2001):*

"(1) Prin ordin al ministrului tineretului şi sportului se aprobă ***programele sportive de utilitate publică, contractul-cadru, criteriile şi condiţiile de finanţare a structurilor sportive de drept privat.***

Aceste programe sportive sunt stabilite prin Ordinul nr. 664 din 6 septembrie 2018 privind finanţarea din fonduri publice a proiectelor şi programelor sportive care, la art. 2 alin. (1) şi alin. (2), prevede că:

"(1) ***Finanţarea proiectelor sportive iniţiate de către structurile sportive de drept privat*** *şi asociaţiile pe ramură de sport judeţene şi ale municipiului Bucureşti, din cadrul programelor sportive de utilitate publică prevăzute la art. 1,* ***se efectuează prin finanţare nerambursabilă, în conformitate cu prevederile Legii nr. 350/2005****, cu modificările şi completările ulterioare, cu dispoziţiile prezentului ordin şi cu celelalte dispoziţii legale în materie.*

*(2) Finanţarea programelor sportive, iniţiate de către organizaţiile sportive aşa cum sunt enumerate la art. 18^1 alin. (2) din Legea nr. 69/2000, cu modificările şi completările ulterioare, din cadrul programelor sportive de utilitate publică prevăzute la art. 1, se acordă în baza unei **proceduri aprobate prin hotărâre a autorităţilor deliberative în conformitate cu dispoziţiile art. 67^1 alin. (3) din Legea nr. 69/2000**, cu modificările şi completările ulterioare."*

Astfel, **condiţiile, criteriile şi procedura**, precum şi cuantumul pe fiecare categorie de cheltuieli, respectiv fiecare categorie de participanţi la activităţile sportive, **se stabilesc**, după caz, prin hotărâre a Guvernului, respectiv **prin hotărâre a autorităţilor deliberative ale administraţiei publice locale**, potrivit art. 67^1 alin. (3) din Legea nr. 69/2000. De asemenea, principiile şi criteriile întocmirii metodologiei/regulamentului de finanţare, precum şi condiţiile de acces la fondurile publice pentru finanţarea proiectelor/programelor sportive sunt prevăzute în Anexa nr. 2 la *Ordinul nr. 664/2018*.

Prin urmare, **la punctul 1 lit. c), d) şi e), din Anexa nr. 2 (menţionată anterior) sunt enumerate în mod expres** condiţiile de acces la fondurile publice pentru finanţarea proiectelor/programelor sportive care trebuie îndeplinite (aspecte la care faceţi referire în adresa nr. 19.447/20.05.2025), respectiv:

(...)

"c) să facă dovada depunerii situaţiei financiare la data de 31 decembrie a anului precedent la organul fiscal competent;

d) să nu aibă obligaţii de plată exigibile din anul anterior la instituţia publică căreia îi solicită atribuirea unui contract de finanţare;

e) să nu aibă obligaţii de plată exigibile privind impozitele şi taxele către stat, precum şi contribuţiile către asigurările sociale de stat (...)".

Potrivit punctului 2 lit. o) din Anexa nr. 2 la *Ordinul nr. 664/2018*, prin program sportiv se înţelege un complex de acţiuni care au ca scop comun îndeplinirea unor obiective de performanţă cu caracter sportiv pentru un eveniment sportiv secvenţial sau un sezon competiţional, cu caracter administrativ (de implementare, întreţinere şi modernizare) în cazul programului de dezvoltare a infrastructurii sportive. Programele sportive aprobate de către autoritatea deliberativă sunt denumite **„programe sportive de utilitate publică"**.

Precizăm că prin *Ordinul Preşedintelui Agenţiei Naţionale pentru Sport nr. 1.413 din 23 decembrie 2024* au fost aprobate programele sportive de utilitate publică şi metodologia de finanţare a federaţiilor sportive naţionale şi a Comitetului Naţional Paralimpic pe anul 2025.

Mai mult, cu privire la aspectele la care faceţi referire în adresa nr. 19.447/20.05.2025, Tribunalul Alba, prin Hotărârea nr. 429/2019, a reţinut următoarele: *"Pe rol se află acţiunea în contencios administrativ formulată de reclamantul Prefectul Judeţului Alba, în contradictoriu cu*

pârâții Consiliul Local al Comunei Ighiu, Școala Gimnazială și Asociația Club Sportiv Performanță și Educație prin Sport Ighiu 2004, având ca obiect anulare act emis de autorități publice locale - Hotărârea nr. 90/ 09.10.2018 și Hotărârea nr. 118/17.12.2018.

Consiliul Local are, potrivit art. 36 alin. (7) lit. a) din Legea nr. 215/2001, atributul de a hotărî în condițiile legii, cooperarea sau asocierea cu persoane juridice române sau străine, în vederea finanțării și realizării în comun a unor acțiuni, lucrări, servicii sau proiecte ***de interes public local.***

Prin aceste prevederi legale, se urmărește cooperarea sau asocierea cu persoane juridice în vederea finanțării și realizării în comun a unor acțiuni, lucrări, servicii sau proiecte de interes public local. (...) Este adevărat că domeniul de aplicare al Legii nr. 350/2005 este limitat la încheierea unor contracte de finanțare nerambursabilă, în vederea desfășurării unor activități nonprofit, care să contribuie la realizarea unor acțiuni sau programe de interes public și că o persoană fizică sau juridică are dreptul de a opta între încheierea unui contract de asociere în condițiile art. 36 alin. (7) din Legea nr. 215/2001 și încheierea unui contract de finanțare nerambursabilă în condițiile Legii nr. 350/2005, această opțiune nu poate fi făcută însă după bunul plac, ci cu respectarea normelor imperative prevăzute de fiecare din cele două legi. (...) Scopul art. 36 alin. (7) din Legea nr. 215/2001 nu este însă acela de ***a eluda aplicarea unor dispoziții prevăzute de legi speciale, cum este Legea nr. 350/2005, ceea ce înseamnă că nu este permisă încheierea unui acord de asociere prin care se maschează practic o finanțare nerambursabilă. Asocierea în sine nu este interzisă de lege, însă scopul asocierii trebuie să fie în acord cu legea, iar alocarea unor sume mari de bani de la bugetul local fără respectarea condițiilor de transparență și publicitate contravine prevederilor Legii nr. 350/2005".***

În art. 1 al hotărârii contestate s-a prevăzut că se aprobă asocierea Comunei Ighiu cu Școala Gimnazială Ighiu și o firmă privată, pentru înființarea Asociației Club Sportiv Performanță și Educație prin Sport Ighiu 2004 (prin asociere). Din modul de redactare a hotărârii nu rezultă care sunt acțiunile, lucrările, serviciile sau proiectele de interes public local la realizarea cărora participă activ și efectiv, desprinzându-se concluzia că aceasta are doar rolul de finanțator.

Atribuția consiliului local (prevăzută de art. 36 alin. (6) pct. 6 din Legea nr. 215/2001), de a gestiona serviciile de interes local privind sportul și obligația autorităților administrative locale (prevăzută de art. 3 din Legea nr. 69/2000) de a sprijini sportul și de a asigura condiții organizatorice și materiale de practicare a educației fizice și a sportului în comunitățile locale, nu pot și nu trebuie confundate cu participarea la o asociere făcută în mod arbitrar, prin care să se asigure alocarea unor sume de bani în scopul exclusiv al protejării intereselor unui club sportiv privat.

De asemenea, art. 18 din Legea nr. 69/2000 prevede următoarele:

"(1) Prin hotărâre a autorităților deliberative ale administrației publice locale se pot aloca sume din bugetul local pentru finanțarea activității sportive a structurilor sportive care au calitatea de ordonator de credite aflate în subordinea acestora.

(2) Prin hotărâre a autorităților deliberative ale administrației publice locale se pot aloca sume din bugetul local pentru:

a) finanțarea programelor sportive ale cluburilor sportive de drept public înființate pe raza unității administrativ teritoriale;

b) finanțarea programelor sportive ale cluburilor sportive de drept privat înființate pe raza unității administrativ-teritoriale, constituite ca persoane juridice fără scop patrimonial, deținătoare ale certificatului de identitate sportivă".

Art. 69 din Legea nr. 69/2000 stipulează faptul că:

"(1) Structurile sportive fără scop patrimonial și Comitetul Olimpic și Sportiv, în condițiile prezentei legi, pot beneficia de sume de la bugetul de stat și de la bugetele locale pentru finanțarea de programe sportive. Aceste sume se asigură pe bază de contracte încheiate între structurile sportive respective și organele administrației publice centrale sau locale, după caz.

(2) Contractul va cuprinde prevederi cu privire la: obiectul și volumul activităților specifice, parametrii sportivi de realizat, suma stabilită pentru finanțarea programelor, defalcată pe obiective, activități și naturi de cheltuieli, obligațiile și responsabilitățile părților. Regimul de gestionare a sumelor astfel primite și controlul financiar se fac în condițiile legii.

La adoptarea Hotărârii nr. 90/09.10.2018, au fost încălcate prevederile legale indicate mai sus, coroborate cu prevederile art. 29, art. 67 alin. 3 lit. b) și c), întrucât ***pentru îndeplinirea atribuțiilor legale în domeniul sportului autoritățile locale au posibilitatea de a înființa cluburi sportive de drept public.***

Raportat la prevederile legale mai sus citate, art. 18/1, art. 69 și art. 29, art. 67 alin. 3 lit. b) și c) din Legea nr. 69/2000, rezultă că ***alocarea directă de sume din bugetul local se poate face doar către un club sportiv de drept public înființat de autoritatea locală, în subordinea acesteia*** (ceea ce nu este cazul în speța prezentată în adresa dumneavoastră nr. 19.447/20.05.2025).

Pentru celelalte cluburi sportive, fie de drept public, fie de drept privat, înființate pe raza unității administrativ-teritoriale, alocarea de sume din bugetul local se poate face doar pentru finanțarea programelor sportive ale acestora, pe bază de contracte încheiate cu structura sportivă sau în condițiile Legii nr. 350/2005 pe baza selecției publice de proiecte (...)."

Prin Decizia nr. 275/2020, definitivă, Curtea de Apel Alba a reținut că: *"(...)* ***autoritățile deliberative ale administrației publice locale pot aloca sume din bugetul local pentru finanțarea programelor sportive ale cluburilor sportive de drept privat înființate pe raza unității administrativ-teritoriale, constituite ca persoane juridice fără scop patrimonial, deținătoare ale certificatului de***

identitate sportivă, finanțarea realizându-se pe bază de contracte încheiate între structurile sportive respective și organele administrației publice centrale sau locale sau cu respectarea prevederilor Legii nr. 350/2005.

(...)

Prin urmare, este în concordanță cu dispozițiile legale raționamentul juridic al instanței de fond, conform căruia ***alocarea directă de sume din bugetul local se poate face doar către un club sportiv de drept public înființat de autoritatea locală în subordinea acesteia, structurile sportive de drept privat putând beneficia de finanțare de la bugetele locale doar în baza unui contract, conform art. 69 alin. 1 și 2 din Legea 69/2000, după parcurgerea procedurii prevăzute de Legea 350/2005 privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general."***

În consecință, **raportat la considerentele instanțelor de judecată și la prevederile legale invocate anterior, apreciem că acestea răspund aspectelor la care faceți referire în adresa nr. 19.447/20.05.2025.**

Pe de altă parte, ansamblul atribuțiilor fiecărei autorități și instituții publice este stabilit de actul normativ de organizare și funcționare, conferind acesteia drepturi și obligații de a desfășura, în regim de putere publică și sub propria responsabilitate, o activitate de natură administrativă. Fiecare autoritate și instituție publică poate avea competențe exclusive, delegate și partajate, după caz, stabilite în mod expres și limitativ.

Prin urmare, facem precizarea că, ținând cont de rolul constituțional al Curții de Conturi a României, acela **de control** asupra modului de formare, de administrare și de întrebuințare a resurselor financiare ale statului și ale sectorului public, conform dispozițiilor *Legii nr. 94/1992*, instituția noastră are competența de a certifica acuratețea și veridicitatea datelor din conturile de execuție bugetară verificate, precum și a datelor din celelalte documente care alcătuiesc situațiile financiare.

Referitor la rolul constituțional al instituției noastre, prin Decizia nr. 443/2022, Curtea Constituțională a reținut că: *"(...) O astfel de soluție legislativă își are justificarea în rolul exercitat de Curtea de Conturi, respectiv „controlul asupra modului de formare, de administrare și de întrebuințare a resurselor financiare ale statului și ale sectorului public", această funcție realizându-se „prin proceduri de audit public extern prevăzute în standardele proprii de audit, elaborate în conformitate cu standardele de audit internaționale general acceptate", activitatea acestei autorități desfășurându-se* ***„în mod autonom, în conformitate cu dispozițiile prevăzute în Constituție și în prezenta lege*** *(art. 1 alin. (1) - alin. (3) din Legea nr. 94/1992".*

(...)

Prin rolul său constituțional, activitatea Curții de Conturi dă expresie principiului legalității prevăzut de art. 1 alin. (5) din Constituție, în ceea ce privește modul de formare, administrare și întrebuințare a resurselor financiare ale statului și ale sectorului public".

Totodată, vă informăm că, potrivit prevederilor **art. 23 alin. (1)** din *Legea nr. 273/2006, "ordonatorii de credite* ***au obligația de a angaja și de a utiliza creditele bugetare numai în limita prevederilor și destinațiilor aprobate,*** *pentru cheltuieli strict legate de activitatea instituțiilor publice respective și cu respectarea dispozițiilor legale".*

Conform **art. 21 alin. (8)** din *Legea nr. 500/2002*, **ordonatorii de credite au obligația de a fundamenta, justifica și utiliza, în condiții de legalitate, regularitate, economicitate, eficiență și eficacitate, creditele bugetare repartizate din bugetele lor instituțiilor subordonate și altor beneficiari ai acestor fonduri publice.**

În accepțiunea **Legii nr. 94/1992**, prin ***"fonduri publice"*** se înțeleg *"sumele alocate din bugetul de stat, bugetele locale, bugetul asigurărilor sociale de stat, bugetele fondurilor speciale, bugetul Trezoreriei Statului, bugetele instituțiilor publice autonome, bugetele instituțiilor publice finanțate integral sau parțial din bugetul de stat, după caz, bugetele instituțiilor publice finanțate integral din venituri proprii, bugetul fondurilor provenite din credite externe contractate sau garantate de stat și ale căror rambursare, dobânzi și alte costuri se asigură din fonduri publice, bugetul fondurilor externe nerambursabile, credite externe contractate sau garantate de autoritățile administrației publice locale, împrumuturi interne contractate de autoritățile administrației publice locale, precum și din bugetele instituțiilor publice finanțate integral sau parțial din bugetele locale".*

Așadar, **cheltuielile bugetare au destinație precisă și limitată și sunt determinate de autorizările conținute în legi speciale și în legile bugetare anuale** și **nicio cheltuială nu poate fi înscrisă în bugetele prevăzute la art. 1 alin. (2)** și **nici nu poate fi angajată și efectuată din aceste bugete, dacă nu există bază legală pentru respectiva cheltuială**.

Dispozițiile art. 120 alin. (1) din *Constituția României,* republicată, reglementează autonomia locală ca principiu fundamental pe baza căruia funcționează comunitățile locale. Potrivit acestuia strategia și modalitățile concrete pentru inițierea și implementarea soluțiilor necesare pentru rezolvarea problemelor colectivității locale sunt în competența de stabilire și aprobare, după caz, a autorităților administrației publice locale, cu respectarea cerințelor legale și atingerea celor 3 E, respectiv, "**economicitate** - *minimizarea costului resurselor alocate pentru atingerea rezultatelor estimate ale unei activități, cu menținerea calității corespunzătoare a acestor rezultate*; **eficacitate** - *gradul de îndeplinire a obiectivelor programate pentru fiecare dintre activități și raportul dintre efectul proiectat și rezultatul efectiv al activității respective*; **eficiență** - *maximizarea rezultatelor unei activități în relație cu resursele utilizate".*

De asemenea, menționăm faptul că, potrivit art. 129 alin. (4) lit. e) din *Codul administrativ*, cu modificările și completările ulterioare, în exercitarea atribuțiilor privind dezvoltarea economico - socială a județului, consiliul local **aprobă** strategiile privind dezvoltarea economică, socială și de mediu a unității administrativ-teritoriale. Prin urmare, deși prin hotărârile consiliului local, respectiv ale consiliului județean, se rezolvă problemele de interes local aflate în competența lor de soluționare, acestea reprezintă **acte administrative obligatorii și executorii, cu condiția respectării legii.** Se impune necesitatea respectării **principiului legalității** (care stabilește limitele acțiunii autorității administrative), în sensul că actul administrativ să fie emis în conformitate cu actele normative cu forță juridică superioară, precum și a regulilor bugetare ce impun ca orice cheltuială să fie autorizată prin lege.

Având în vedere că acțiunile de control/audit sunt efectuate *ex-post* de către instituția noastră, prin raportare la competențele și responsabilitățile prevăzute în *Legea nr. 94/1992,* Curtea de Conturi a României nu are competența de a se pronunța asupra aspectelor expuse în adresa nr. 19.447/20.05.2025, astfel de prerogative revenind Instituției Prefectului - Județul Neamț.

Astfel, conform art. 200 și art. 255 din *Codul administrativ:*

"Art. 200. - Verificarea legalității actelor administrative

Dispozițiile primarului, hotărârile consiliului local și hotărârile consiliului județean sunt supuse controlului de legalitate exercitat de către prefect conform prevederilor art. 255."

"Art. 255. - Atribuții privind verificarea legalității

(1) ***Prefectul verifică legalitatea actelor administrative ale consiliului județean, ale consiliului local și ale primarului.***

(2) Prefectul poate ataca actele autorităților prevăzute la alin. (1) pe care le consideră ilegale, în fața instanței competente, în condițiile legii contenciosului administrativ".

În eventualitatea în care vă sunt necesare informații suplimentare cu privire la speța expusă în adresa dumneavoastră nr. 19.447/20.05.2025, aveți posibilitatea să vă adresați Direcției Județene pentru Sport și Tineret Neamț - instituție aflată în subordinea Agenției Naționale pentru Sport, care, în conformitate cu prevederile art. 2 alin. (1) lit. b), e), g) și i) din *HG nr. 198/2022 privind organizarea și funcționarea direcțiilor județene de sport, respectiv a Direcției pentru Sport a Municipiului București:*

"Art. 2. (1) (...) îndeplinesc următoarele atribuții specifice:

(...)

b) urmăresc aplicarea și controlul respectării actelor normative din domeniul sportului;

(...)

e) asigură sprijin de specialitate pentru realizarea de programe și proiecte de și pentru sport de către instituții publice locale;

(..)

g) oferă informații și acordă consiliere în domeniul sportului;

(....)

i) finanțează unele programe speciale pentru sportivi, secții sau echipe din raza unității administrativ-teritoriale".

De asemenea, în îndeplinirea rolului şi a obiectivelor sale generale, Agenţia Națională pentru Sport (cu sediul în Strada Vasile Conta nr. 16, Sectorul 2, Municipiul Bucureşti, e-mail: registratura@sport.gov.ro) "*asigură urmărirea aplicării şi controlul respectării legilor şi a celorlalte acte normative din domeniul sportului"*, potrivit dispozițiilor art. 3 alin. (1) lit. f) din *Hotărârea Guvernului nr. 576/2023 privind organizarea, funcționarea și atribuțiile Agenției Naționale pentru Sport.*

Cu aleasă considerație,

MIHAI BUSUIOC

PREȘEDINTELE CURȚII DE CONTURI A ROMÂNIEI