



Biroul permanent al Senatului

L. 857 / 16.02.2023

Parlamentul României

Senat

**Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări**

Nr. XIX/ 539/2022/ 14.02.2023

RAPORT

asupra Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.26/2000 cu privire la asociații și fundații

În conformitate cu prevederile art. 70 din Regulamentul Senatului, în vigoare, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. **L857/2022**, a fost sesizată de Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.26/2000 cu privire la asociații și fundații**, având ca inițiatori senatori și deputați aparținând grupurilor parlamentare ale PSD și PNL: *Daniel Cătălin Fenechiu - senator PNL; Niculescu-Țăgârlaș Cristian-Augustin - senator PNL; Anastase Roberta-Alma - senator PNL; Badea Viorel-Riceard - senator PNL; Banu Claudia-Mihaela - senator PNL; Bica Dănuș - senator PNL; Bîca Iulian-Mihail - senator PNL; Bodog Florian-Dorel - senator PSD; Bourceanu Septimiu-Sebastian - senator PNL; Brătescu Liviu - senator PNL; Bumb Sorin-Ioan - senator PNL; Cazanciuc Robert-Marius - senator PSD; Chirteș Ioan-Cristian - senator PNL; Corlățean Titus - senator PSD; Cristina Ioan - senator PNL; Cuc Alexandru-Răzvan - senator PSD; Dîncu Vasile - senator PSD; Moagher Laura-Mihaela - senator PSD; Guran Virgil - senator PNL; Matei Constantin-Bogdan - senator PSD; Moș Patricia Simina Arina - senator PNL; Neagu Nicolae - senator PNL; Oprea Ștefan-Radu - senator PSD; Pandea Ciprian - senator PNL; Pîrvulescu Eugen - senator PNL; Pufu Vlad-Mircea - senator PNL; Scarlat George - senator PNL; Țapu Nazare Eugen - senator PNL; Toanchină Marius-Gheorghe - senator PSD; Vela Ion-Marcel - senator PNL; Veștea Mihail - senator PNL; Vlașin Sorin - senator PSD*

Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații.

Conform Expunerii de motive, inițiatorii au avut în vedere "responsabilizarea organizațiilor non-guvernamentale pentru acțiunile introduse în justiție și limitarea, pentru viitor, a numărului acțiunilor cu rea-credință".

Se dorește responsabilizarea Consiliului Director ca for decizional al ONG-ului, pentru deciziile luate, precum și individual a fiecărui membru astfel încât să se limiteze posibilele acțiuni introduse cu rea-credință, având ca scop întârzierea lucrărilor, santajarea, sicanarea constructorilor, investitorilor sau a beneficiarilor finali/cumparatorilor de buna-credință.

Totodată, pentru dizolvarea unei asociații în condițiile art. 56 este prevăzută o sancțiune complementară, astfel încât membri Consiliului Director, să nu mai poată, pentru o perioadă de 5 ani, să înființeze sau să facă parte din Consiliul Director al unui alt ONG.

Consiliul Legislativ a analizat inițiativa legislativă și a transmis **aviz favorabil, cu observații și propuneri.**

Consiliul Economic și Social a avizat **nefavorabil** propunerea legislativă.

Comisia nr. 1 reunită "Legislație și cooperare interinstituțională" din cadrul Consiliului Superior al Magistraturii a transmis un punct de vedere cu observații.

Consiliul Concurenței nu a identificat elemente care să contravină normelor de concurență.

În ședința din 14 februarie 2023, membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări au analizat propunerea legislativă și avizele primite. Astfel, Comisia a hotărât să adopte, **cu majoritate** de voturi ale membrilor prezenți, **un raport de admitere, cu amendamente admise, asupra propunerii legislative.** Amendamentele se regăsesc în anexa la prezentul raport.

Membrii comisiei au urmărit prin amendamentele adoptate preluarea observațiilor din avizele primite, precum și integrarea propunerilor din inițiativa - L847/2022 care vizează modificarea aceluiași act normativ astfel încât să se aibă în vedere o sistematizare a normelor.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări supune votului plenului Senatului **raportul de admitere, cu amendamente admise, și propunerea legislativă.**

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria **legilor ordinare** și urmează a fi supusă dezbaterii și adoptării cu respectarea art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

Potrivit dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală și ale dispozițiilor art. 92 alin. (7) pct. 1 din Regulamentul Senatului, în vigoare, cu privire la propunerea legislativă, Senatul este **prima Cameră sesizată**.

Președinte,



Senator Cristian-Augustin NICULESCU-ȚĂGARLAȘ



/ Secretar,

Senator Laura-Mihaela MOAGHER



Întocmit, consilier parlamentar Raluca Cremenescu

Anexa înlocuiește anexa depusa anterior la
Raportul nr. XIX/539/2022/14.02.2023

AMENDAMENTE ADMISE

La

**Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.26/2000 cu privire la asociații și fundații
L857/2022**

Nr crt.	Text în vigoare	Text propunere legislativă	Amendamente admise	Motivare/Observații
1.	Ordonanța nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații	LEGE pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații		
2.		Art. I- Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2005, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 656 din 25 iulie 2005 , cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:	Art. I- Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 39 din 31 ianuarie 2000 , aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2005, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:	Conform avizului CL <i>Amendament senator Cristian Niculescu Țăgârlaș admis cu majoritate de voturi de membrii Comisiei</i>
3.		1. La articolul 6, după alineatul (4) se introduce un nou alineat, alin. (5), cu următorul cuprins: (5) Nu poate fi membru fondator, iar dacă era, pierde această calitate orice persoană care ocupă o funcție de conducere în cadrul unei instituții publice, dacă asociația respectivă are	1. La articolul 6, după alineatul (4) se introduce un nou alineat, alin. (5), cu următorul cuprins: (5) Nu poate fi membru fondator persoana care ocupă o funcție de conducere în cadrul unei instituții publice, dacă asociația respectivă are ca scop sprijinirea activității acelei	Conform avizului CL <i>Amendament admis cu majoritate de voturi de membrii</i>

		ca scop sprijinirea activității acelei instituții publice sau dacă, în ultimii 5 ani a fost membru al unei asociații care a fost dizolvată, pentru oricare din motivele prevăzute la art. 56, printr-o decizie definitivă a instanțelor de judecată.	instituții publice sau dacă, în ultimii 5 ani a fost membru al unei asociații care a fost dizolvată, pentru oricare din motivele prevăzute la art. 56, printr-o hotărâre judecătorească definitivă .	Comisiei
4.	(2) În exercitarea competenței sale, consiliul director:	2. La articolul 24 alineatul (2), după litera c) se introduc trei noi litere, lit. c¹) - c³) cu următorul cuprins: c ¹) decide, prin vot deschis luat cu majoritate calificată, introducerea oricărei acțiuni în justiție, incluzând cereri de intervenție accesorii sau principale, având ca obiect controlul de legalitate asupra unui act administrativ, dacă acțiunea respectivă are legătura cu scopul direct și obiectivele asociației, potrivit statutului; c ²) întocmește procesul-verbal privind rezultatul votului necesar pentru luarea deciziei indicate la art. 24 alin. (2) lit. c ¹), în cadrul căruia se consemnează identitatea membrilor din consiliul director care au luat parte la votul prin care s-a decis introducerea acțiunii în justiție; c ³) asigură depunerea în instanță a procesului-verbal indicat la art. 24 alin. (2) lit. c ²) pentru dovedirea legitimității procesuale, alături de statutul și actul constitutiv al	2. La articolul 24 alineatul (2), după litera c) se introduc trei noi litere, lit. c¹) - c³) cu următorul cuprins: c ¹) decide, prin vot deschis luat cu majoritate calificată, introducerea oricărei acțiuni în justiție, inclusiv cereri de intervenție accesorii sau principale, având ca obiect controlul de legalitate asupra unui act administrativ, dacă acțiunea respectivă are legătura cu scopul și obiectivele asociației, potrivit statutului; c ²) întocmește procesul-verbal privind rezultatul votului necesar pentru luarea deciziei prevăzute la lit. c¹) , în cadrul căruia se consemnează identitatea membrilor din consiliul director care au luat parte la votul prin care s-a decis introducerea acțiunii în justiție; c ³) asigură depunerea în instanță a procesului-verbal prevăzut la lit. c²) pentru dovedirea legitimității procesuale, alături de statutul și actul constitutiv al asociației;	Conform avizului CL Amendament senator Cristian Niculescu Țâgârlaș admis cu majoritate de voturi de membrii Comisiei

		asociației;		
5.	(4) Nu poate fi membru al consiliului director, iar dacă era, pierde această calitate orice persoană care ocupă o funcție de conducere în cadrul unei instituții publice, dacă asociația respectivă are ca scop sprijinirea activității acelei instituții publice.	<p>3. La articolul 24 alineatul (4), se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(4)Nu poate fi membru al consiliului director, iar dacă era, pierde această calitate orice persoană care ocupa o funcție de conducere în cadrul unei instituții publice, dacă asociația respectivă are ca scop sprijinirea activității acelei instituții publice sau dacă, în ultimii 5 ani a făcut parte din consiliul director al unei asociații care a fost dizolvată, pentru oricare din motivele prevăzute la art. 56 printr-o decizie definitivă a instanțelor de judecată.</p>	<p>3. La articolul 24 alineatul (4), se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(4)Nu poate fi membru al consiliului director, iar dacă era, pierde această calitate orice persoană care ocupa o funcție de conducere în cadrul unei instituții publice, dacă asociația respectivă are ca scop sprijinirea activității acelei instituții publice sau dacă, în ultimii 5 ani a făcut parte din consiliul director al unei asociații care a fost dizolvată, pentru oricare din motivele prevăzute la art. 56 printr-o hotărâre judecătorească definitivă.</p>	<p>Conform avizului CL</p> <p><i>Amendament senator Cristian Niculescu Țâgârlaș admis cu majoritate de voturi de membrii Comisiei</i></p>
6.		<p>4. La articolul 24, după alineatul (4), se introduce un nou alineat, alin. (5) cu următorul cuprins:</p> <p>(5) Toți membrii consiliului director menționați în procesul-verbal întocmit conform art. 24 alin. (2) lit. c²), răspund personal patrimonial în solidar cu asociația pentru orice prejudicii au cauzat terților, în cazul în care acțiunea respectivă a fost</p>	<p>4. La articolul 24, după alineatul (4), se introduce un nou alineat, alin. (5) cu următorul cuprins:</p> <p>(5) Toți membrii consiliului director menționați în procesul-verbal întocmit conform prevederilor alin. (2) lit. c²), răspund personal patrimonial în solidar cu asociația pentru orice prejudicii au cauzat terților, în cazul în care acțiunea</p>	<p>Conform avizului CL</p> <p><i>Amendament senator Cristian Niculescu Țâgârlaș admis cu majoritate de voturi de membrii Comisiei</i></p>

		respinsă prin hotărâre judecătorească definitivă.	respectivă a fost respinsă prin hotărâre judecătorească definitivă.	
7.		<p>5. După articolul 27³ se introduce un nou articol, art. 27⁴, cu următorul cuprins:</p> <p>Art. 27⁴</p> <p>(1) Asociația este îndreptățită să introducă o acțiune în justiție având ca obiect controlul de legalitate asupra unui act administrativ, dacă sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:</p> <p>a) actul administrativ atacat are legătură cu obiectul de activitate și scopul asociației în conformitate cu actul constitutiv și statutul acesteia;</p> <p>b) actul administrativ atacat a fost emis după momentul înființării asociației;</p> <p>c) asociația este înființată de mai mult de 2 ani și, de la înființare, asociația a urmărit în mod activ scopurile menționate în statut care au legătura cu actul administrativ atacat;</p>	<p>După articolul 27⁴ se introduce un nou articol, art. 27⁵, cu următorul conținut:</p> <p>Art. 27⁵</p> <p>(1) Asociațiile au obligația înființării și menținerii unor registre care să evidențieze veniturile obținute din sponsorizări, precum și veniturile realizate din redirecționarea cotei de 3,5 % din impozitul pe venit, pentru anul fiscal anterior încheiat.</p>	<p>- sponsorizările și veniturile obținute din alocarea cotei de 3,5% generează <u>facilități fiscale din partea statului, care generează dreptul de acces la informații de interes public</u> reglementate de Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public;</p> <p>- beneficiarul real stabilit conform Legii nr. 129/2019 pentru prevenirea și combaterea spălării banilor și finanțării terorismului, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare, deja implementat în OG 26/2000 la art. 7 alin. (2) lit. d) și art. 17 alin. (2) lit. d);</p> <p>- integrare legislativă cu prevederile Legii nr. 32/1994 privind sponsorizarea, mai precis prevederile art. 6 referitoare la interdicțiile de acordare a facilităților fiscale pentru anumite categorii de sponsorizări, cu referire mai ales la prevederile lit.</p>

		<p>d) pentru a garanta parțial repararea prejudiciului cauzat beneficiarilor actului administrativ atacat, atunci când asociația are calitate de terț față de actul administrativ atacat, aceasta are obligația de a depune o cauciune în valoare de 1% din valoarea investiției, dar nu mai mult de 50.000 de lei.</p> <p>(2) Dovedirea îndeplinirii tuturor condițiilor prevăzute la alin. (1) lit. a)-d) se va face prin înregistrarea la dosarul cauzei a unui memoriu justificativ însoțit de înscrisurile doveditoare. Memoriul se va depune la dosarul cauzei odată cu cererea de chemare în judecată.</p>	<p>(2) Registrele menționate la alineatul (1) vor include în mod obligatoriu următoarele informații:</p> <p>a) denumirea persoanei care a sponsorizat asociația sau a redirecționat cota de 3,5% din impozitul pe venit în favoarea asociației;</p> <p>b) cuantumul total al veniturilor realizate din sponsorizări sau din redirecționarea cotei de 3,5% din impozitul pe venit în favoarea asociației, defalcat pe fiecare persoană care a sponsorizat sau a redirecționat cota de 3,5% din impozit, cu detalierea cuantumului fiecărui contract de sponsorizare; și</p> <p>c) data încheierii fiecărui contract de sponsorizare.</p>	<p>c);</p> <p><u>- nu au fost incluse în prezentul amendament și donațiile întrucât acestea nu generează facilități fiscale.</u></p>
--	--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

			<p>(3) Informațiile conținute în registrele reglementate de prezentul articol sunt informații de interes public și vor fi puse la dispoziția publicului interesat pe site-ul asociației sau prin răspunsuri la interpelări formulate în conformitate cu prevederile Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public.</p>	<p>Amendament senator PNL Cătălin Daniel Fenechiu admis cu majoritate de voturi de membrii Comisiei</p>
8.	<p>Art. 31</p> <p>...</p> <p>(2) Dispozițiile art. 27-27³ se aplică în mod corespunzător.</p>		<p>La articolul 31, alineatul (2) se modifică și va avea următorul conținut:</p> <p>(2) Dispozițiile art. 27-27⁴ se aplică în mod corespunzător și fundațiilor.</p>	<p>Amendament senator PNL Cătălin-Daniel Fenechiu admis cu majoritate de voturi de membrii Comisiei</p>
9.	<p>Art.41</p> <p>(2) Recunoașterea utilității publice incumbă asociației sau fundației următoarele obligații:</p> <p>c) obligația de a publica, în extras, în termen de 3 luni de la încheierea anului calendaristic, rapoartele de activitate și</p>		<p>După punctul 5 se adaugă punctul 6 cu următorul cuprins:</p> <p>La articolul 41 alineatul (2), lit. c) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(c) obligația de a publica, în extras, în termen de 3 luni de la încheierea anului calendaristic, rapoartele de</p>	

	<p>situațiile financiare anuale în Monitorul Oficial al României, Partea a IV-a, precum și în Registrul național al persoanelor juridice fără scop patrimonial. Modelul extrasului situațiilor financiare se aprobă prin ordin al ministrului finanțelor publice.</p>		<p>activitate, <i>raportul cuprinzând</i> bunurile <i>proprietate publică atribuite în folosință gratuită, indiferent de anul atribuirii acestora</i>, fondurile publice primite în <i>anul precedent publicării</i>, și situațiile financiare anuale în Monitorul Oficial al României, Partea a IV-a, în Registrul național al persoanelor juridice fără scop patrimonial, <i>precum și pe propria pagină de internet</i>. Modelul extrasului situațiilor financiare se aprobă prin ordin al ministrului finanțelor publice.</p>	<p><i>Amendament senator PNL Cristian Niculescu Țâgârlaș admis cu majoritate de voturi de membrii Comisiei</i></p>
10.	<p>Art. 56. –</p> <p>(1) Asociația se dizolvă, prin hotărâre judecătorească, la cererea Ministerului Public sau a oricărei alte persoane interesate:</p> <p>(...)</p>		<p>La articolul 56, alineatul (1), după litera e) se introduce o nouă literă, litera f), cu următorul conținut:</p> <p>(1) Asociația se dizolvă, prin hotărâre judecătorească, la cererea Ministerului Public sau a oricărei alte persoane interesate:</p> <p>(...)</p> <p>f) nerespectarea prevederilor art. 27⁴;</p>	<p><i>Amendament senator PNL Cătălin-Daniel Fenechiu admis cu majoritate de voturi de membrii Comisiei</i></p>

11.		<p>Art. II - Pentru acțiunile în justiție aflate deja pe rolul instanțelor de judecată prevăzute de art. 24. alin. (2) lit. c¹-c³) din O.G. nr. 26/2000, asociațiile au obligația să depună la dosarul cauzei procesul-verbal întocmit conform art. 24 alin. (2) lit. c³) din OG nr. 26/2000 și memoriul justificativ conform art. 27⁴ alin. (2) din O.G. nr. 26/2000 în termen de maximum 45 zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României a prezentului act modificator.</p>	<p>Art. II - Pentru acțiunile în justiție prevăzute de art. 24. alin. (2) lit. c¹-c³) din O.G. nr. 26/2000, asociațiile au obligația să depună la dosarul cauzei procesul-verbal întocmit conform art. 24 alin. (2) lit. c³) din OG nr. 26/2000 în termen de maximum 45 zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi.</p>	<p>Conform avizului CL</p> <p><i>Amendament senator Cristian Niculescu Țâgârlaș admis cu majoritate de voturi de membrii Comisiei</i></p>
-----	--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------