

ROMÂNIA



NECLASIFICAT

MINISTERUL AFACERILOR INTERNE
INSTITUȚIA PREFECTULUI – JUDEȚUL NEAMȚ

Nr. 10414
Data: 17 august 2021

SERVICIUL VERIFICAREA LEGALITĂȚII ACTELOR,
CONTENCIOS ADMINISTRATIV ȘI PROCESE ELECTORALE
Compartimentul verificarea legalității actelor, contencios administrativ și procese electorale

Către,
Domnul IOSUB ROBERT - ADRIAN
administrator www.ziarpiatraneamt.ro
adresa de corespondență: info@ziarpiatraneamt.ro

Urmare corespondenței dumneavoastră electronice, înregistrată la instituția noastră sub numărul de mai sus în data de 11 august 2021, prin care sesizați faptul că la nivelul Consiliului local al comuni Tarcău *se interzice prezența presei și luarea de imagini la ședințele Consiliului local*, apreciind că astfel nu este respectat caracterul public al ședințelor consiliului local, vă comunicăm următoarele:

1. În primul rând, apreciem că este necesar a face o **distincție clară între publicitatea ședinței de consiliu local și caracterul public al acestor ședințe.**

Astfel, prevederile art. 2 lit. „c” și cele ale art. 10 din Legea nr. 52/2003 privind transparență decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu cele ale art. 138 alin. (17) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, se referă la **publicitatea ședințelor consiliului local** (de exemplu: *minutele acestor ședințe vor fi înregistrate, arhivate și făcute publice sau aducerea la cunoștința cetățenilor a datei, orei, locației ședinței respective, publicarea procesului - verbal de ședință, etc.*), care **nu poate fi confundată cu caracterul public al ședințelor respective**, așa cum este definit în cuprinsul art. 3 lit. „i” din Legea nr. 52/2003 – **ședința publică este ședința desfășurată în cadrul autorităților administrației publice și la care are acces orice persoană interesată**, caracter public care este menționat și explicat, în același timp, printre altele, și în cuprinsul art. 138 alin. (1) și (2) din Codul administrativ:

„Ședințele consiliului local sunt publice. (alin. 1)

Caracterul public al ședințelor consiliului local este dat de:

a) accesul celor interesați, în condițiile legii, la procesele-verbale ale ședințelor consiliului local;

b) accesul celor interesați, în condițiile legii, la proiectele de hotărâri, la hotărârile consiliului local, precum și la instrumentele de prezentare și de motivare a acestora;

c) posibilitatea cetățenilor cu domiciliul sau reședința în unitatea/subunitatea administrativ-teritorială respectivă de a asista la ședințele consiliului local și/sau de a le urmări pe internet, în condițiile regulamentului de organizare și funcționare a consiliului local. (alin. 2)”

De altfel, aceste precizări au fost preluate și în cuprinsul Modelului orientativ al regulamentului de organizare și funcționare a consiliilor locale, aprobat prin anexa nr. 2 la

Ordinul ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației nr. 25/2021 (a se vedea art. 27 alin. (2) lit. „a” – „c”).

Mai mult, potrivit art. 28 alin. (4) lit. „d” din modelul de regulament, autoritățile administrației publice locale au posibilitatea ca în cuprinsul regulamentelor proprii de organizare și funcționare a consiliilor locale să stabilească *posibilitatea și modalitatea concretă prin care cetățenii cu domiciliul sau reședința în unitatea administrativ-teritorială respectivă pot să asiste la ședințele consiliului local și/sau să le urmărească pe internet.*

2. Totodată, din coroborarea prevederilor art. 6 și art. 12 alin. (2) din Legea nr. 52/2003 cu dispozițiile Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public reiese că **înregistrările ședințelor publice sunt făcute de autoritățile administrației publice însele, iar publicitatea acestora (și, deci, nu înregistrarea realizată de o altă persoană) se face la cererea persoanelor fizice/juridice interesate.**


În această direcție, trebuie interpretat și art. 42 din modelul de regulament la care am făcut anterior trimitere, articol care menționează că *înregistrările ședințelor consiliului local vor fi făcute publice, la cerere, în condițiile legislației privind liberul acces la informațiile de interes public.*

În raport de aceste dispoziții legale apreciem, fără echivoc, că necesitatea solicitării acordului consiliului local pentru înregistrarea prin mijloace audio și video nu poate constitui o încălcare a publicității sau a caracterului public al ședințelor de consiliu local, de vreme ce toate cerințele legale care reglementează aceste aspecte sunt respectate.

3. În aceste condiții, considerăm că refuzul de a accepta înregistrarea unei ședințe de consiliu reprezintă o opțiune legală a autorității administrației publice locale a unității administrativ – teritoriale, punct de vedere care este îmbrățișat și de către instanțele judecătorești (a se consulta în acest sens Sentința civilă nr. 277/CA din 20 august 2009, pronunțată de Tribunalul Neamț – Secția a II-a comercială și de contencios administrativ în soluționarea dosarului nr. 1647/103/2009, rămasă definitivă prin Decizia irevocabilă nr. 1219/2009 a Curții de Apel Bacău, hotărâre în a cărei motivare se reține că ***înregistrarea ședințelor de către o altă persoană nu poate avea loc fără acordul consiliului local***).

Cu stimă,

**PREFECT,
George LAZAR**



**ȘEF SERVICIU,
Paula MĂNDIȚĂ**



CONS. JUR. ANA MĂDĂLINA BAROI/CONS. JUR. ANA MĂDĂLINA BAROI
C.V.L.A.C.A.P.E.

2 EX.

EX. 1 IOSUB ROBERT - ADRIAN
EX. 2 C.V.L.A.C.A.P.E./DOSAR CORESPONDENȚĂ 2021
SE TRANSMITE PRIN POȘTĂ ELECTRONICĂ